



COMUNE DI CASINA

Provincia di Reggio nell'Emilia

Determinazione n. 26 del 09/03/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO DI INDAGINE DI MERCATO TRAMITE MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALL’AFFIDAMENTO IN CONVENZIONE DELLA MANUTENZIONE E TUTELA DI ALCUNE AREE VERDI DI PROPRIETA’ COMUNALE AD ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO (ODV E APS)

IL RESPONSABILE SETTORE 6 - LAVORI PUBBLICI

PREMESSO CHE:

- con atto di C.C. n. 77 del 28.12.2022 è stato approvato il bilancio di previsione armonizzato 2023 - 2025 (ex D.Lgs. 118/2011 - ex D.Lgs. 126/2014);
- con atto di G.C. n. 146 del 29.12.2022, si è provveduto ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023 - 2025 - parte finanziaria;
- con decreto del Sindaco n. 10 del 01.12.2021 si è provveduto ad assegnare la titolarità della posizione organizzativa di Responsabile del 6° Settore - cat. D – alla sottoscritta Ing. Franca Moretti;

RICHIAMATI:

- l'art. 118. comma 4. della Costituzione, il quale prevede che i Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli o associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà orizzontale;
- la Legge 383/2000 in materia di associazioni di promozione sociale e nello specifico l'art. 30 dove si prevede che i comuni possano stipulare convenzioni con associazioni di promozione sociale per lo svolgimento di attività previste dallo statuto e l'art. 32 dove si prevede che i comuni possano concedere alle medesime associazioni in comodato beni immobili di loro proprietà non utilizzati per fini istituzionali;
- l'art. 15 comma 1 della Legge Regionale 21 febbraio 2005, n. 12 norme per la valorizzazione delle organizzazioni di volontariato. abrogazione della l.r. 2 settembre 1996, n. 37 (nuove norme regionali di attuazione della legge 11 agosto 1991, n. 266 - legge quadro sul volontariato. abrogazione della l.r. 31 maggio 1993, n. 26) “Al fine di favorire l'autonoma iniziativa delle organizzazioni di volontariato, sulla base del principio di sussidiarietà previsto dall'articolo 118 della Costituzione e dall'articolo 9 dello Statuto della Regione Emilia-Romagna, gli enti pubblici di cui all'articolo 13, comma 1, riconoscono e sostengono progetti di utilità sociale promossi e gestiti direttamente dalle stesse organizzazioni in forma singola o in rete tra loro, o con altre organizzazioni di volontariato anche non iscritte”;

- l'art. 4, comma 6 del D.L. 95/2012 convertito con L. n. 135/2012 che esclude le associazioni di promozione sociale dal divieto di ricevere contributi a carico delle finanze pubbliche nel caso eseguano servizi a titolo oneroso in favore delle pubbliche amministrazioni;

- Il D. Lgs. 3 Luglio 2017 n. 117 nello specifico: o Art. 2. Comma 1 " E' riconosciuto il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, ne è promosso lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia, e ne è favorito l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali". o Art. 55 comma 1 "In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona. o Art. 56 comma 1 "Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato. o Art. 56 comma 2 "Le convenzioni di cui al comma 1 possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate". o Art. 56 comma 3 "l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. le organizzazioni di volontariato e di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concreta svolta, alle finalità perseguite, al numero degli addetti, alle risorse a disposizione e alla capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari".

- La Legge n° 106 del 06.06.2016, recante: "Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale" che: o all'art.1, comma 1, prevede che "Al fine di sostenere l'autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, favorendo la partecipazione, l'inclusione e il pieno sviluppo della persona, a valorizzare il potenziale di crescita e di occupazione lavorativa, in attuazione degli articoli 2, 3, 18 e 118, quarto comma, della Costituzione, il Governo è delegato ad adottare (...) uno o più decreti legislativi in materia di riforma del Terzo settore. Per Terzo settore si intende il complesso degli enti privati costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale e che, in attuazione del principio di sussidiarietà e in coerenza con i rispettivi statuti o atti costitutivi, promuovono e realizzano attività di interesse generale mediante forme di azione volontaria e gratuita o di mutualità o di produzione e scambio di beni e servizi (...)".

CONSIDERATO che è possibile procedere all'affidamento di servizi ad associazioni di volontariato/promozione sociale, in deroga all'applicazione del Codice dei Contratti, così come previsto dalla Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione avente ad oggetto: "Determinazione. Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle

cooperative sociali". L'affidamento del servizio deve necessariamente prevedere, a carico dell'affidatario, l'organizzazione e l'impiego dei mezzi e delle risorse necessarie (personale, capitali, macchine e attrezzature) e l'assunzione del rischio d'impresa. Le procedure di selezione dei soggetti con cui stipulare convenzioni devono essere svolte nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza e concorrenza, individuando criteri di scelta che consentano l'adeguata valutazione dei requisiti normativamente previsti e favoriscano la piena espressione della capacità progettuale e organizzativa dei soggetti affidatari;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 06.03.2023 resa immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: *"Manutenzione e tutela di alcune aree verdi di proprietà Comunale - Approvazione avviso di manifestazione di interesse"* mediante la quale si è provveduto ad adottare i seguenti indirizzi per l'affidamento del servizio di che trattasi:

- attivare, nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici, un procedimento di avviso pubblico con manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione di un'organizzazione/associazione di volontariato e/o promozione sociale con cui stipulare apposita convenzione;
- definire la durata della convenzione in anni due e mesi nove dal 01.04.2023 al 31.12.2025;
- dare mandato al Responsabile del settore interessato di redigere e approvare la documentazione tecnica costituita dall'avviso di manifestazione di interesse per la partecipazione alla gara nonché tutti gli atti di gestione conseguenti;

CONSIDERATO pertanto che, nel rispetto di quanto citato in premessa, risulta necessario effettuare la presente indagine di mercato al fine di costituire un elenco dal quale verranno selezionate le organizzazioni di volontariato (ODV) e le associazioni di promozione sociale (APS), così come individuate e definite dall'art. 4 del D.Lgs. 117 del 03/07/2017, regolarmente iscritte al RUNTS che abbiano tale attività prevista all'interno proprio statuto, per l'affidamento mediante convenzione del *"Manutenzione e tutela di alcune aree verdi di proprietà comunale"* per anni due e mesi nove dal 01.04.2023 al 31.12.2025, in particolare:

- area verde (giardino) della scuola primaria di Casina, via Alberto Simonini, 9, contraddistinta catastalmente nel Comune di Casina al foglio n. 51, mappale n. 472;
- area verde (giardino) della scuola dell'infanzia di Casina, via Alberto Simonini, 13, contraddistinta catastalmente nel Comune di Casina al foglio n. 51, mappale n. 472;
- area verde (giardino) del plesso scolastico di Paullo, via Costaferrata, contraddistinta catastalmente nel Comune di Casina al foglio n. 10, mappale n. 896;
- parchetto di via Alberto Simonini ubicato fra i campi sportivi e l'area di addestramento cani dei Lupi dell'Appennino, contraddistinta catastalmente nel Comune di Casina al foglio n. 51, mappale n. 732;

in possesso dei requisiti di partecipazione previsti nell'Avviso pubblico;

RITENUTO pertanto opportuno approvare:

- AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO TRAMITE MANIFESTAZIONE D'INTERESSE A PARTECIPARE ALL'AFFIDAMENTO IN CONVENZIONE DELLA MANUTENZIONE E TUTELA DI ALCUNE AREE VERDI DI PROPRIETA' COMUNALE AD ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO (ODV E APS);
- ALLEGATO A - Istanza di partecipazione;
- ALLEGATO B – Planimetria generale con l'ubicazione delle aree;
- SCHEMA DI CONVENZIONE;

CHE la valutazione delle domande sarà effettuata dall'Ufficio Tecnico Comunale 6° Settore LL.PP. sulla base dei punteggi di merito degli elementi presentati sotto il profilo tecnico e qualitativo, sulla base dei criteri definiti di seguito:

→ radicamento nel territorio (immobili, sede, attività, eventi ecc.) della	Punti 25
--	----------

Associazione di volontari;	
→ comprovata esperienza di attività di tutela e cura del verde pubblico, maturata nell'ultimo triennio (anni 2020, 2021 e 2022), anche in qualità di titolari di convenzioni di aree verdi senza contestazioni di cattiva cura;	Punti 25
→ disponibilità di risorse umane volontarie e dipendente nonché di attrezzature idonee ad effettuare gli interventi di tutela e cura dell'area verde e organizzazione delle stesse;	Punti 25
→ proposte di attività aggregative di carattere ludico/culturale e monitoraggio dell'area	Punti 25
	PUNTI 100

EVIDENZIATO che il presente avviso non vincola in alcun modo l'Amministrazione comunale e non costituiscono diritti di interessi legittimi a favore dei soggetti coinvolti.

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento per l'appalto in oggetto, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 è Ing. Franca Moretti Responsabile del 6° Settore Lavori Pubblici;

VISTI:

- lo statuto comunale;
- il Regolamento di contabilità comunale;
- il Dlgs. nr. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;
- il Dlgs. 50/2016;
- il D.L. 32/2019;
- L. 55/2019;
- L. 120/2020;
- D.L. 77/2021;
- L.108/2021;

DETERMINA

DI ATTIVARE la procedura per la manifestazione d'interesse per l'individuazione di associazioni di volontariato (ODV e APS) per l'affidamento mediante convenzione del "*Manutenzione e tutela di alcune aree verdi di proprietà comunale*" per anni due e mesi nove dal 01.04.2023 al 31.12.2025, in particolare:

- area verde (giardino) della scuola primaria di Casina, via Alberto Simonini, 9, contraddistinta catastalmente nel Comune di Casina al foglio n. 51, mappale n. 472;
- area verde (giardino) della scuola dell'infanzia di Casina, via Alberto Simonini, 13, contraddistinta catastalmente nel Comune di Casina al foglio n. 51, mappale n. 472;
- area verde (giardino) del plesso scolastico di Paullo, via Costaferrata, contraddistinta catastalmente nel Comune di Casina al foglio n. 10, mappale n. 896;
- parchetto di via Alberto Simonini ubicato fra i campi sportivi e l'area di addestramento cani dei Lupi dell'Appennino, contraddistinta catastalmente nel Comune di Casina al foglio n. 51, mappale n. 732;

DI APPROVARE la seguente documentazione quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche se non fisicamente allegata, ma presente agli atti dell'ufficio tecnico:

- AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO TRAMITE MANIFESTAZIONE D'INTERESSE A PARTECIPARE ALL'AFFIDAMENTO IN CONVENZIONE DELLA MANUTENZIONE E TUTELA DI ALCUNE AREE VERDI DI PROPRIETA' COMUNALE AD ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO (ODV E APS);
- ALLEGATO A - Istanza di partecipazione;

- ALLEGATO B – Planimetria generale con l'ubicazione delle aree;
- SCHEMA DI CONVENZIONE;

DI DARE ATTO che il presente avviso non vincola in alcun modo l'Amministrazione comunale e non costituiscono diritti di interessi legittimi a favore dei soggetti coinvolti.

DI ATTESTARE che la presente determinazione è esecutiva dalla data di adozione in quanto non soggetta al visto di regolarità contabile di copertura finanziaria da parte del Responsabile;

DI INDIVIDUARE il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto in oggetto, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 è Ing. Franca Moretti Responsabile del 6° Settore Lavori Pubblici;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento al fine di adempiere agli obblighi di pubblicazione e/o aggiornamento di cui al D.Lgs. n. 33/2013, art. 33;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line per 15 giorni naturali e consecutivi e sul sito internet del Comune;

DI PROVVEDERE a tutti gli adempimenti connessi e conseguenti l'adozione del presente atto.

Il Responsabile
Settore 6 - Lavori Pubblici
Franca Moretti